糾正案文

# 被糾正機關：內政部。

# 案　　　由：內政部雖可得知以鴿子為犯罪標的之刑案為數不少，惟未督促地方政府要求舉辦賽鴿活動之私人組織依法申請設立或依法裁罰處分；該部警政署亦未督促警察單位善盡查察、回報賽鴿涉賭案件之責任，致國內賽鴿活動所衍生之涉賭行為橫行、逃漏活動獎（彩）金所得行為頻仍，縱其他目的事業主管機關欲就其活動加以輔導管理、查處，亦難著力，核有違失，爰依法提案糾正。

# 事實與理由：

## 人民團體設立、督導相關法令：

### 人民團體法（下稱人團法）第3條規定：「本法所稱主管機關：在中央及省為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。但其目的事業應受各該事業主管機關之指導、監督。」、同法第58條規定：「人民團體有違反法令、章程或妨害公益情事者，主管機關得予警告、撤銷其決議、停止其業務之一部或全部，並限期令其改善；屆期未改善或情節重大者，得為左列之處分：一、撤免其職員。二、限期整理。三、廢止許可。四、解散。……」。

### 人團法第5條規定：「人民團體之組織區域以行政區域為原則，並得分級組織。前項分級組織之設立，應依本法規定向當地主管機關辦理。」及內政部80年6月29日台內社字第8080001號函釋，分級組織有三要件：（一）名稱及性質須具有獨立性（二）以行政區域為組織區域（三）下級團體必須成為上級組織之團體會員。故人民團體之分級組織，係指向各縣市政府申請立案之地方性社會團體，並加入上級社會團體為團體會員。

### 人團法第60條及第61條規定：「未經依法申請許可或備案而成立人民團體，經主管機關通知限期解散而屆期不解散者」、「未經依法申請許可或備案而成立人民團體，經該管主管機關通知限期解散而屆期不解散，仍以該團體名義從事活動經該管主管機關制止而不遵從者」

### 督導各級人民團體實施辦法第14條規定：「人民團體辦理之業務或活動，涉有收費……者，應依有關法令規定，報請各該目的事業主管機關立案或核准後辦理。……」。

## 人民團體辦理賽鴿比賽活動之監管及輔導措施

有關我國賽鴿活動現況，經內政部查復本院內容如下：

### 內政部稱，該部為人團法第3條規定所稱之中央主管機關，內政部社會司主要係負責社會團體之會務輔導，至社會團體基於推動業務需要，依據團體章程推展業務，係由各該目的事業主管機關負責督導，

### 內政部針對團體倘辦理賽鴿比賽活動部分，依人團法第3條及督導各級人民團體實施辦法第14條規定，業經會商法務部、財政部、交通部、農委會、行政院體育委員會、該部警政署等相關目的事業主管機關，各單位回覆意見，如表一。

### 內政部所轄中華民國賽鴿總會、台灣省信鴿協會、台灣海上競翔總會等賽鴿相關團體（均表示未辦理賽鴿競賽活動）及各縣市政府所轄賽鴿相關地方性社會團體暨其分級組織會員人數資料，詳如表二-2。

### 該部所轄全國性社會團體中，中華民國賽鴿總會、台灣省信鴿協會均表示近年未曾舉辦賽鴿比賽。另，台灣海上競翔總會表示僅協助舉辦海上競翔活動，承租船隻、人員、鴿車進出港口事宜，該競翔總會近三年來協助舉辦海上競活動資料，如表四-1。

### 96至100年，各年度各賽鴿機構舉辦之比賽場次計77場次及比賽獎（彩）金達1,498,158,000元，如表三-1。前揭比賽場次中，該部所轄全國性社會團體台灣海上競翔總會表示僅協助舉辦海上競翔活動，承租船隻、人員、鴿車進出港口事宜。地方政府所轄地方性社會團體部分，依據各縣市政府前報查復資料表示，僅彰化縣和平鴿競翔協會自96至100年間，每年舉辦2次賽鴿比賽，屏東縣青田信鴿協會自98年成立起至100年間，每年舉辦3次賽鴿比賽，經統計顯示，前揭年度中賽鴿活動由社會團體舉辦之比例由9.1％至38％、私人組織舉辦所占比例則為62％至90.1％，如表三-2。

## 惟查：

### 案經本院要求農委會提供鴿會資料顯示，全台共有108個賽鴿協會，分佈概況如下：基隆1個、臺北21個、桃園10個、新竹5個、宜蘭2個、苗栗6個、臺中6個、彰化6個、雲林7個、南投5個、臺南12個、嘉義7個、高雄8個、屏東10個、臺東1個、花蓮1個，各縣市詳細協會名稱詳如表二-1。前揭資料經本院再請內政部清查結果，僅[屏東縣青田信鴿協會](http://www.1-pigeon.com.tw/club/club.asp?c_id=172)為已辦理設立登記之人民團體，餘均為未依法設立登記之私人組織，顯見地方鴿會依法辦理設立登記比例甚低，已成監管漏洞。詢據內政部稱，依人團法第1條：「人民團體之組織與活動，依本法之規定；其他法律有特別規定者，適用其規定。」，人團法所稱之「人民團體」，按其規範須以行政區域為組織區域，有會員（會員代表）定期經民主程序投票選舉產生之理事、監事等選任職員，及經理事投票產生之理事長，會員（會員代表）入會須經理事會審查通過，且其出會及除名亦須提經會員（會員代表）大會通過，會費、財務收支（或擬變更）亦須公開經會員（會員代表）審查通過方可執行，並須訂定明確之人民團體組織章程載明其宗旨及任務等，方得稱之為「人民團體」。又人團法第4條規定，人民團體可分為職業團體、社會團體及政治團體等三種，並分別於同法第35條、第39條及第44條條文定義之。是以，其認定標準非以「一群不特定人士基於共同的政治、經濟或社會等理念而結合」即謂之人民團體。準此，民間一般性之私人組織倘未具上該組織架構，非前開所示之職業團體、社會團體及政治團體，基於憲法保障人民之結社自由，自無須向主管機關申請立案等。

### 然依該部提供之我國主辦賽鴿活動組織資料顯示，台灣海上競翔總會為該部所轄全國性社會團體，該總會所屬組織之會員人數資料如下，汐止成強分會（新北市）約368人、石門分會（新北市）約156人、五洲支會（新北市）約276人、信義分會（苗栗縣）約298人、北海營縢（新竹縣）約358人、北海中正（桃園縣）約255人、桃德分會約332人、宜蘭蘭陽（宜蘭縣）約295人、台中大發（臺中市）約461人、雲林中山（雲林縣）約563人，經查均未依法辦理設立登記，如表二-2。再查該總會99至101年間協助辦理賽鴿海翔比賽活體次數，99年11次、100年13次、101年迄9月為13次，放飛鴿數有高達73,699隻者（99年12月11日，如表四-1），顯見其活動之頻繁，參與會員人數之眾。惟該部卻未輔導、要求該總會依法督促其分級組織依法辦理設立登記，僅消極輔導該總會之會議召集、人事管理及財務管理，暨每年按人團法及相關規定召開會議，再將會議紀錄報該部核復為已足，對其運作之業務活動核心、下屬分級組織之組成及運作是否依法辦理，均未有相關作為，亦未督促地方政府依法要求前揭下級組織辦理設立登記，違失情節明確。

## 再查，自解嚴後，政府雖開放人民團體申請設立，惟因未申請人民團體設立登記之賽鴿活動私人組織陸續成立，因免收會費及海翔比賽活動之崛起，致前已辦理設立登記之賽鴿社會團體會員逐漸流失[[1]](#footnote-1)。案經本院向交通部調取95至101年10月間，曾辦理賽鴿海翔比賽活動之團體（組織）之出港紀錄，除前揭台灣海上競翔總會外，另有中華民國和平鴿競翔總會等8人民團體或私人組織，其中尚有南海賽鴿協會等3地下鴿會，如表四-2，顯見賽鴿海翔活動之盛行。惟行政機關長期漠視且疏於管理，導致依法設立登記團體逐漸式微，地下鴿會林立之流弊。另，國內各賽鴿協會或私人組織各訂有其比賽制度及規則，縱私人組織舉辦之賽鴿活動亦然；且賽鴿活動私人組織為封閉性團體，賽鴿活動參與者因需對鴿子品種、耐航力、天氣狀況等有相當鑽研，方能提高贏得獎（彩）金之機會，彼此間交流互動當屬熱絡；又，參賽鴿子為證明其參與比賽，比賽時其腳環上需束以一定標誌（上編有號碼與相關資料），除如同比賽者之背號以證明其參賽外，亦作為識別鴿主身分及獲勝者分配彩金之用，組織成員有其安定性，其運作亦有一定程序以供遵循。是賽鴿活動私人組織斷非如內政部所言：「一群不特定人士基於共同的政治、經濟或社會等理念而結合」惟該部長期漠視，除未依法要求、亦未督促地方政府要求舉辦賽鴿活動之私人組織依人團法申請設立社會團體或依法裁罰處分，形成監管漏洞，顯有違失。

## 末查，96迄100年間賽鴿比賽涉賭經檢警查得案件，96年計有中○北海聯誼會等5組織共6件，涉賭金額約計27,574,045元、97年計有臺中縣中○海上聯合會等5組織共6件，涉賭金額約計14,050,709元[[2]](#footnote-2)，詳表三-3，惟其中警察機關查獲案件僅有96年大○賽鴿協會及97年臺中縣中○海上聯合會等二賽鴿涉賭案。再查桃園縣政府警察局98年12月30日接獲財政部台灣省北區國稅局於98年12月25日以北區國稅審三字第0980027269號函指稱中華海上競翔總會桃園縣聯○分會（負責人盧○）及桃園縣賽鴿協會桃○分會（負責人吳○）舉辦93年、94年春季賽鴿比賽疑涉賭博等案。桃園縣政府警察局刑事警察大隊於99年1月4日函交轄區八德分局查處。該分局經查前曾於98年5月19日接獲臺灣桃園地方法院檢察署指示調查有關「桃園縣八德市海上競翔聯○會及八○賽鴿協會是否涉有賭博情事」，案經該分局查處結果，案涉協會係以訓練、養殖及運輸賽鴿為主，尚未發現涉有不法賭博之情事。八德分局嗣於98年6月22日將前開調查結果函復臺灣桃園地方法院檢察署在案。爰八德分局經查發現財政部台灣省北區國稅局函送檢舉桃園縣賽鴿協會桃○分會涉及賽鴿賭博與前揭臺灣桃園地方法院檢察署所交查案件屬同一案件，該分局遂於99年3月12日將前案調查結果函復桃園縣政府警察局知悉，惟桃園縣政府警察局並未將查察結果函復財政部台灣省北區國稅局作為接續處理之依據，顯有違失。

綜上所述，內政部雖可得知以鴿子為犯罪標的之刑案為數不少，惟未督促地方政府要求舉辦賽鴿活動之私人組織依法申請設立或依法裁罰處分，該部警政署亦未督促警察單位善盡查察、回報賽鴿涉賭案件之責任，致國內賽鴿活動所衍生之涉賭行為橫行、逃漏活動獎（彩）金所得行為頻仍，縱其他目的事業主管機關欲就其活動加以輔導管理、查處，亦難著力，核均有違失，爰依監察法第24條提案糾正，移送行政院轉飭所屬確實檢討改善見復。

表一、政府機關之意見：與賽鴿比賽有關者

| **部會** | **意見** |
| --- | --- |
| 法務部 | 提供賽鴿比賽制度等之說明(由地檢署說明，對轄區內之賽鴿比賽)  ．賽鴿比賽屬不法比賽  ．曾查獲不法賽鴿案件之地檢署：嘉義、臺南、高雄、屏東、宜蘭、板橋、臺中 |
| 財政部 | 1.該部尚非國內賽鴿活動之主管機關  2.該等活動多屬地下經濟活動，尚無法掌握相關資料  3.目前對他機關通報查核或檢舉之案件，均本於職權，善盡課稅之責  ．掌握所得來源有限  4.惟現行與相關機關，尚無建立通報機制。 |
| 交通部 | 1.該部自87年起陸續公告桃園等18個機場四周一定距離範圍內，禁止飼養飛鴿，且公告前已存在鴿舍申請拆遷之補償，已辦理完成，並由各航空站持續取締養鴿戶(於前開範圍內)違法飼養飛鴿及放飛  ．目標：航空器之飛航安全  ．依據：民用航空法第34條  2.目前國內賽鴿海上放飛活動，係向該部航港局申請，以船舶載運至外海放飛  ．此項放飛活動訊息，經通知民用航空局後，該局為飛航安全，即通報桃園國際機場股份有限公司、所屬航空站及飛航服務總臺知悉，並請中華民國台灣飛行安全基金會刊載於鳥擊防制活動狀況通告。 |
| 農委會 | 1.利用動物進行以賭博為目的(直接、間接)之競技行為係被禁止，違反者，處罰鍰(5至25萬元)  ．依據：「動物保護法」第10條第2款及第27條  2.賽鴿如無涉賭博，不觸及本法，惟如涉及賭博，其賭博部分之查處，應優先適用刑法  3.賽鴿飼養過程，須符合本法規定，不得對動物造成虐待或傷害 |
| 體委會 | 國內賽鴿競賽事項，非屬該會職責權屬範圍，該會尚難提供相關說明或資料  ．該會職責範圍：推展全民運動、培訓運動人才等 |
| 內政部  警政署 | 1.民間合法社團所舉辦賽鴿活動，非屬警察之權責範圍  ．該署職司治安維護、犯罪偵防工作  2.提供具體個案供參(偵查面)  ．個案：97.12.5該署刑事警察局與台中縣政府警察局豐原分局等單位，共同查獲「台中縣中○海上聯合會」嫌犯朱○森等11人，涉嫌以假藉「賽鴿比賽」作為掩護，暗中從事下注簽賭案  3.96年-100年期間，其餘各警察機關均未曾查獲是類案件  ．各警察機關函復結果  4.賽鴿活動所涉獎（彩）金：96年-100年，各警察機關未接獲其他單位通報或有派員監管、輔導等情 |

資料來源：內政部，內政部就本案會商相關目的事業主管機關，本表為其回覆

表二-1、賽鴿協會-縣市別

| **縣市別** | **數目** | **名稱** | **組織狀況** | **會員人數** | **備註** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **電話** | **其他** |
| 基隆 | 1 | 北區基隆正大海翔聯合會 | 乙 | 80 |  |  |
| 台北 | 21 | 台北大汐止海翔聯合會 | 乙 | 100 |  |  |
| 台北台北港海翔聯合會 | 乙 |  | A |  |
| 台北林口坪頂海翔聯誼會 | 乙 | 30 |  |  |
| 台北海翔大新莊聯合會 | 乙 | 300 |  |  |
| 台北台灣海上競翔總會北新分會 | 乙 | 70 |  |  |
| 台北台灣海上競翔總會石門分會 | 乙 |  |  | a |
| 台北台灣海上競翔總會信義分會 | 乙 |  | B |  |
| 台北台灣海上競翔總會億全分會 | 乙 |  | C |  |
| 台北三重自強海上競翔分會 | 乙 | 400 |  |  |
| 台北台灣海上競翔總會大文山分會 | 乙 | 130 |  |  |
| 台北三峽海上競翔民昇支會 | 乙 | 100 |  |  |
| 台北台灣海翔汐止成強分會 | 乙 |  | C |  |
| 台北大板橋勝翔海陸賽鴿協會 | 乙 | 50 |  |  |
| 台北賽鴿協會文林分會 | 乙 |  | B |  |
| 台北賽鴿協會北海自由分會 | 乙 |  | B |  |
| 台北賽鴿協會祥和分會 | 乙 |  | B |  |
| 台北信協新莊中港分會 | 乙 |  |  | q |
| 台北信鴿協會華安分會 | 乙 |  | B |  |
| 台北和平鴿競翔總會大南港分會 | 乙 |  |  | q |
| 台北福和鴿會 | 乙 |  | B |  |
| 台北大眾國際聯合鴿舍 | 乙 | 2 |  |  |
| 小計 |  | 1,182 |  |  |
| 桃園 | 10 | 桃園海上競翔聯合分會 | 乙 | 50 |  |  |
| 桃園北海競翔大文中分會 | 乙 | 60 |  |  |
| 桃園賽鴿協會大竹海翔聯合會 | 乙 |  | B |  |
| 桃園信鴿協會中山分會 | 乙 | 100 |  |  |
| 桃園信鴿協會南區分會 | 乙 | 1,000 |  |  |
| 桃園超級馬拉松鴿會 | 乙 |  |  | q |
| 桃園翔展分會 | 乙 |  | D |  |
| 桃園大北區西區聯誼會 | 乙 | 100 |  |  |
| 桃園北海中正支會 | 乙 |  | B |  |
| 桃園桃○分會 | 乙 |  | D |  |
| 小計 |  | 1,310 |  |  |
| 新竹 | 5 | 新竹賽鴿協會西區北海聯誼會 | 乙 |  |  | q |
| 新竹大尉營賽鴿學院 | 乙 | 600 |  |  |
| 新竹點將北海聯合會 | 乙 | 60 |  |  |
| 新竹北海聯合會 | 乙 |  | O |  |
| 新竹富林聯誼會 | 乙 |  | A |  |
| 小計 |  | 660 |  |  |
| 宜蘭 | 2 | 宜蘭冠鈞宜南海上競翔聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 宜蘭羅東北海聯盟分會 | 乙 | 80 |  |  |
| 小計 |  | 80 |  |  |
| 苗栗 | 6 | 苗栗世界海翔聯合會 | 乙 |  | D |  |
| 苗栗勁翔海上聯合會 | 乙 | 100 |  |  |
| 苗栗賽鴿聯合會 | 乙 |  |  | b |
| 苗栗賽鴿協會捷航海上聯合會 | 乙 |  | B |  |
| 苗栗北區大炮鴿友會 | 乙 | 80 |  |  |
| 苗栗竹南大新聯合會 | 乙 | 70 |  |  |
| 小計 |  | 250 |  |  |
| 臺中 | 6 | 台中海翔聯合會 | 乙 |  | A |  |
| 台中中山海上聯合會 | 乙 | 100 |  |  |
| 台中中正海翔協會 | 乙 | 70 |  |  |
| 台中中苗關聖北海競翔聯誼公會 | 乙 |  | B |  |
| 台中信鴿協會太平海翔分會 | 乙 | 80 |  |  |
| 台中豐原俱樂部 | 乙 |  | D |  |
| 小計 |  | 250 |  |  |
| 彰化 | 6 | 彰化北彰海翔聯合會 | 乙 | 70 |  |  |
| 彰化南彰化海翔聯合會 | 乙 | 70 |  |  |
| 彰化埔鹽海翔聯誼會 | 乙 | 60 |  |  |
| 彰化鹿港宏海協會 /宏安海翔協會 | 乙 |  | B |  |
| 彰化信鴿協會和美支會 | 乙 | 100 |  |  |
| 彰化埔心聯合會 | 乙 | 200 |  |  |
| 小計 |  | 500 |  |  |
| 雲林 | 7 | 雲林麥寮鶴翔支會 | 乙 | 80 |  |  |
| 雲林斗南聯誼會 | 乙 |  | D |  |
| 雲林斗六仁安支會 | 乙 | 210 |  |  |
| 雲林褒忠聯誼會 | 乙 | 200 |  |  |
| 雲林莿桐興南支會 | 乙 | 60 |  |  |
| 雲林西螺支會 | 乙 |  | D |  |
| 雲林四湖支會 | 乙 | 60 |  |  |
| 小計 |  | 610 |  |  |
| 南投 | 5 | 南投名間賽鴿競翔聯合會 | 乙 |  | D |  |
| 南投賽鴿協會魚池支會 | 乙 |  | D |  |
| 南投草屯海上賽鴿聯合會 | 乙 | 100 |  |  |
| 南投埔里分會 | 乙 |  |  | q |
| 南投埔魚聯合會 | 乙 |  | A |  |
| 小計 |  | 100 |  |  |
| 台南 | 12 | 台南賽鴿協會長興聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 台南賽鴿協會佳興分會 | 乙 |  | D |  |
| 台南賽鴿協會新市分會 | 乙 |  |  | q |
| 台南賽鴿協會港口分會 | 乙 |  | C |  |
| 台南信鴿協會新台南聯合會 | 乙 | 700 |  |  |
| 台南信鴿協會保生聯合會 | 乙 | 600 |  |  |
| 台南信鴿協會合眾分會 | 乙 | 400 |  |  |
| 台南信鴿協會新長榮聯合會 | 乙 |  | B |  |
| 台南信鴿協會大豐海翔協會 | 乙 | 600 |  |  |
| 台南信鴿協會吉翔聯合會 | 乙 | 100 |  |  |
| 台南善化分會 | 乙 |  | D |  |
| 台南新喜聯合會 | 乙 |  | D |  |
| 小計 |  | 2,400 |  |  |
| 嘉義 | 7 | 嘉義灣內海翔電子科技聯合會 | 乙 | 600 |  |  |
| 嘉義新鋒賽鴿聯合會 | 乙 |  | B |  |
| 嘉義溪口賽鴿會 | 乙 | 40 |  |  |
| 嘉義賽鴿布袋支會 | 乙 | 200 |  |  |
| 嘉義中埔信鴿聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 嘉義雙連分會 | 乙 |  | D |  |
| 嘉義民雄第一支會 | 乙 | 100 |  |  |
| 小計 |  | 940 |  |  |
| 高雄 | 8 | 高雄南台灣信鴿聯合會 | 乙 |  | A |  |
| 高雄信鴿阿蓮分會 | 乙 |  | B |  |
| 高雄信鴿燕巢分會 | 乙 |  | C |  |
| 高雄信鴿百強新聯合會 | 乙 | 600 |  |  |
| 高雄信鴿協會岡山分會 | 乙 |  | A |  |
| 高雄新興聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 高雄後昌聯合會 | 乙 | 500 |  |  |
| 高雄中正聯合會 | 乙 | 3,000 |  |  |
| 小計 |  | 4,100 |  |  |
| 屏東 | 10 | 屏東高屏競翔鴿聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 屏東縣龍聖賽鴿協會 | 乙 |  | A |  |
| 屏東信鴿大新支會 | 乙 |  | C |  |
| 屏東信鴿瑞翔聯合會 | 乙 |  | D |  |
| 屏東信鴿恆春分會 | 乙 |  | D |  |
| 屏東縣青田信鴿協會 | 甲 | 500 |  |  |
| 屏東屏榮信鴿聯誼會 | 乙 | 1,000 |  |  |
| 屏東東港大鵬灣聯合會 | 乙 |  | A |  |
| 屏東東港東隆聯合會 | 乙 |  | C |  |
| 屏東鳳翔分會 | 乙 |  | B |  |
| 小計 |  | 1,500 |  |  |
| 臺東 | 1 | 台東高雄信鴿協會台東分會 | 乙 | 30 |  |  |
| 花蓮 | 1 | 花蓮海上競翔自強支會 | 乙 | 60 |  |  |
| 總計 | 108 |  |  | 14,052 |  |  |

資料來源：農委會(協會及會員人數)、內政部(組織狀況(101.10))

代號：

組織狀況：甲.人民團體、乙.私人組織。本表108組織中，107為私人組織，占99%，只有1個為人民團體，由表三-2觀之，由私人組織舉辦之比賽亦較人民團體為多，惟其比率為75%，未達99%

電話狀況：A.已變更 B.空號 C.無人接聽 D.無聯絡電話 O.不願意提供

其他狀況：a.會員併到海翔聯合會 b.本期無人 q.目前停辦

表二-2、主辦賽鴿競賽之組織-名稱別

| 所屬組織 | 組織名稱 | 所在地 | 會員人數(人) | 飼養賽鴿數(隻) | 備註 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 中華民國賽鴿總會 | 臺南市下營區中山路1段260號 |  | 未報送 | 均團體會員 |
| 桃園縣賽鴿協會 | 桃園縣 | 260 | 未報送 | 除桃園縣賽鴿協會外，其餘資料，98年各縣市協會所報會員數，係中華民國賽鴿總會提供 |
| 台中市賽鴿協會 | 臺中市豐原區三豐路486巷158號 | 100 | 未報送 |
| 彰化縣賽鴿協會 | 彰化縣 | 100 | 未報送 |
| 雲林縣賽鴿協會 | 雲林縣 | 200 | 未報送 |
| 南投縣賽鴿協會 | 南投縣 | 80 | 未報送 |
| 台南市賽鴿協會 | 台南市 | 350 | 未報送 |
| 高雄市賽鴿協會 | 高雄市 | 300 | 未報送 |
| 屏東縣賽鴿協會 | 屏東縣 | 100 | 未報送 |
| 嘉義縣賽鴿協會 | 嘉義縣 | 100 | 未報送 |
| 澎湖縣賽鴿協會 | 澎湖縣 | 30 | 未報送 |
| 中國賽鴿協會雲林縣支會 | 未敘明 | 雲林縣北港鎮民樂路739號 | 未報送 | 未報送 |  |
| 臺南縣賽鴿協會 | 未敘明 | 臺南市 | 未報送 | 未報送 |  |
| 臺中市中山海上賽鴿協會 | 未敘明 | 臺中市豐原區文昌街91號 | 未報送 | 未報送 |  |
|  | 台灣海上競翔總會 | 新北市蘆洲區正和街14號 | 約3,000 | 未報送 | a |
|  | 臺中縣競翔賽鴿協會 | 臺中市后里區甲后路583巷32號 | 未報送 | 未報送 |  |
|  | 台灣省信鴿協會 | 臺北市汀州路二段178巷9號1樓 | 約21 | 未報送 | 21人為該會101年報部會員代表人數。 |
| 桃園縣信鴿協會 |  | 桃園縣 | 339人 | 未報送 | 現任理事長任期至98.4.7止 |
| 彰化縣信鴿協會 | 未敘明 | 彰化縣 | 未報送 | 未報送 | 會務停頓 |
| 臺北縣勝翔海陸賽鴿協會 | 未敘明 | 新北市板橋民族路129巷20號 | 79人 | 未報送 | 92.8.1該會成立，惟會務停頓，未正常運作 |
| 新竹縣竹虹競翔協會 | 未敘明 | 新竹縣竹北市中華路458號 | 未報送 | 未報送 | 100.12.31方成立，尚無辦理賽鴿比賽 |
| 山城聯誼會 | 台灣海翔苗栗山城聯誼會 | 苗栗縣公館鄉尖山村302號 | 100 | 2,000 | 台灣海翔苗栗山城聯誼會、北海聯合船隊、竹南大新聯合會、國光聯合船隊，均非內政部所轄全國性社會團體 |
| 苗栗中山聯合會 | 北海聯合船隊 | 苗栗縣苑裡鎮中正里4鄰13之3號 | 1,500 | 100 |
| 竹南大新聯合會 |  | 苗栗縣竹南鎮龍天路57號 | 1,000 | 86 |
| 大砲鴿友會 | 國光聯合船隊 | 苗栗縣頭份鎮公園3街106號 | 100 | 1,700 |
| 彰化縣和平鴿競翔協會 | 未敘明 | 彰化縣 | 約190 | 3,650 | 所報為100年度資料。 |
| 彰化縣養鴿協會 | 未敘明 | 彰化縣 | 未報送 | 未報送 | 會務停頓 |
| 嘉義縣愛鴿協會 | 未敘明 | 嘉義縣六腳鄉(612)六斗村六斗尾236號 | 31 | 未報送 | 會務已停頓 |
| 臺南市愛鴿協會 | 未敘明 | 臺南市 | 未報送 | 未報送 | 會務運作停頓 |
| 雲林縣信鴿協會 | 未敘明 | 雲林縣斗南鎮埤麻里新厝路71號之11 | 未報送 | 未報送 |  |
| 臺南縣信鴿協會 | 未敘明 | 臺南市 | 未報送 | 未報送 | 會務運作停頓 |
| 高雄市信鴿協會 |  | 高雄市 | 未報送 | 未報送 | 96年迄今，無函報任何會務運作資料，且均無法取得聯繫 |
| 屏東縣青田信鴿協會 | 高雄區信鴿協會 | 屏東縣 | 250 | 7,800 |  |
| 雲林縣翔鴿協會 | 未敘明 | 雲林縣北港鎮民樂路48號 | 未報送 | 未報送 |  |
| 臺南市鴿笭傳統文化推展協會 | 未敘明 | 臺南市 | 未報送 | 未報送 |  |
| 臺南縣新營鴿笭推廣協會 | 未敘明 | 臺南市 | 未報送 | 未報送 |  |
| 合計(僅報送者) | | | 約5,916 | 約17,650 |  |

本表為我國主辦賽鴿競賽之組織及其分級組織

資料來源：內政部

a.台灣海上競翔總會另提供其所屬組織（經查非人民團體法第5條規定之分級組織）會員資料，如下表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 新北市 | 汐止成強分會 | 368人 |
| 石門分會 | 156人 |
| 五洲支會 | 276人 |
| 苗栗縣 | 信義分會 | 298人 |
| 新竹縣 | 北海營縢 | 358人 |
| 桃園縣 | 北海中正 | 255人 |
| 桃德分會 | 332人 |
| 宜蘭縣 | 宜蘭蘭陽 | 295人 |
| 臺中市 | 台中大發 | 461人 |
| 雲林縣 | 雲林中山 | 563人 |

.

表三-1、賽鴿比賽：場次、彩（獎）金：96-100年

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **鴿會** | 地區 | 場次 | | | | | 彩(獎)金 | | | | | 扣得金額 | |
| 96 | 97 | 98 | 99 | 100 | 96 | 97 | 98 | 99 | 100 | 96 | 97 |
| 1 | 山○聯誼會 | 苗栗 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 25,000,000 | 23,000,000 | 21,500,000 | 24,000,000 | 24,500,000 |  |  |
| 2 | 苗栗中○聯合會 | 苑裡 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 30,000,000 | 33,000,000 | 31,500,000 | 29,000,000 | 33,500,000 |  |  |
| 3 | 大○聯合會 | 苗栗 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 26,000,000 | 25,000,000 | 22,000,000 | 23,000,000 | 25,000,000 |  |  |
| 4 | 大○鴿友會 | 竹南 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 15,000,000 | 18,000,000 | 16,000,000 | 15,000,000 | 16,500,000 |  |  |
| 5 | 彰化縣○鴿競翔協會 | 彰化 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 收1,659,000  支1,649,200 | 收1,702,000  支1,712,150 | 收1,645,000  支1,638,680 | 收1,648,000  支1,633,680 | 收1,553,500  支1,500,700 |  |  |
| 6 | 屏東縣青○信鴿協會 | 屏東 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | $0.1-$2億 | $0.1-$2億 | $0.1-$2億 | $0.1-$2億 | $0.1-$2億 |  |  |
| 7 | 中○北海聯誼會 | 中和 | 6 |  |  |  |  | 不確定 |  |  |  |  |  |  |
| 8 | 中○海上聯合會 | 豐原區 |  | b |  |  |  | 不詳 |  |  |  |  |  | 扣得現金$132,000  支票$341,000 |
| 9 | 大○賽鴿協會 | 台中市西屯區 | a |  |  |  |  | $19,080,000 |  |  |  |  | 扣得現金$362,600  支票$1,374,100 |  |
| 10 | 嘉義縣中埔鄉信○聯合會 | 嘉義 |  | 1 |  |  |  |  | 2,578,000 |  |  |  |  |  |
|  | 小計 |  | 22 | 16 | 13 | 13 | 13 | 315,080,000 | 301,578,000 | 291,000,000 | 291,000,000 | 299,500,000 |  |  |

資料來源：內政部，依據各地方檢署、該部警政署、全國各縣市政府社會局（處）提供之資料彙整。

本表中，98年以後仍辦賽鴿比賽，但均無查獲

a.大○賽鴿協會96年於春秋冬三季舉辦賽鴿比賽，惟其次數未納入總數(22次)中；（95年比賽、96年查得)春季彩(獎)金為$19,080,000，被司法機關扣$1,736,700(含現金及支票)，約占9%

b.春冬兩季

表三-2、賽鴿比賽：由-社會團體或私人組織舉辦之比例：96-100年

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年度 | 舉辦次數 | | | | |
| 社會團體 | | 私人組織 | | 總計 |
| 次數 | % | 次數 | % |
| 96 | 2 | 9.1 | 20 | 90.1 | 22 |
| 97 | 2 | 12.5 | 14 | 87.5 | 16 |
| 98 | 5 | 38.5 | 8 | 61.5 | 13 |
| 99 | 5 | 38.5 | 8 | 61.5 | 13 |
| 100 | 5 | 38.5 | 8 | 61.5 | 13 |
| 小計 | 19 | 24.7 | 58 | 75.3 | 77 |

資料來源：內政部

表三-3、賽鴿比賽：警察局及地檢查獲者-涉賭場次、賭金：96-100年

| **年度** | **承辦鴿會** | **所屬地區** | **承辦場次** | **查獲機關** | **賭金金額（元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 96 | 中○北海聯誼會 | 中和 | 6 | (自首) | 不確定 |
| 96 | 大○賽鴿協會 | 台中市西屯區 | 春秋冬三季 | 內政部刑事警察局  臺中市政府警察局 | 95年春季19,080,000元a |
| 96 | 林○鴿友聯合會 | 臺南縣 | 96年冬季 | 高雄地方法院檢察署 | 670,500 |
| 96 | 中○聯合會 | 高雄 | 96年夏季 | 高雄地方法院檢察署 | 1,883,800 |
| 96 | 岡○鴿會 | 高雄 | 96年春季 | 高雄地方法院檢察署 | 4,937,712 |
| 96 | 岡○鴿會 | 高雄 | 96年夏季 | 高雄地方法院檢察署 | 1,002,033 |
| 96年小計 | |  | 13 |  | **約27,574,045** |
| 97 | 臺中縣中○海上聯合會 | 臺中 | 春冬兩季 | 內政部刑事警察局  臺中市府警局豐原分局 | 約1,714,000b |
| 97 | 嘉義縣中埔鄉○鴿聯合會 | 嘉義 | 1 | 嘉義地方法院檢察署 | 2,578,000 |
| 97 | 林○鴿友聯合會 | 台南縣 | 97年春季 | 高雄地方法院檢察署 | 7,875,740 |
| 97 | 中○聯合會 | 高雄 | 97年夏季 | 高雄地方法院檢察署 | 462,000 |
| 97 | 岡○分會 | 高雄 | 97年春季 | 高雄地方法院檢察署 | 771,789 |
| 97 | 岡○分會 | 高雄 | 97年夏季 | 高雄地方法院檢察署 | 649,180 |
| 97年小計 | |  | 7 |  | **約14,050,709** |
| 98 | 無 |  | 0 |  |  |
| 99 | 無 |  | 0 |  |  |
| 100 | 無 |  | 0 |  |  |
| 總計 | |  | 20 |  | **約41,624,754** |

a.扣得現金362,600元、支票1,374,100元

b.含現金132,000、支票341,000、存摺1,241,000

表四-1、賽鴿海上放飛活動：由台灣海上競翔總會舉辦者-近3年

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 季 | 年度 | 出港月份 | 次數 | 出航港口 | 檢查單位 | 放飛鴿數a | 平均 |
| 春 | 99 | 99.4 | 3 | 基隆港 | 基隆港務局 | 48,134 |  |
| 100 | 100.4 | 5 | 基隆港 | 基隆港務局 | 95,450 |  |
| 101 | 101.4 | 2 | 基隆港 | 基隆港務局 | 41,897 |  |
| 春季小計 | | | | | **185,481** | 61,827 |
| 秋 | 99 | 99.8 | 3 | 基隆港 | 基隆港務局 | 23,640 |  |
| 100 | 100.8 | 3 | 基隆港 | 基隆港務局 | 19,633 |  |
| 101 | 101.6-7 | 6 | 安平港 | 高雄港務局 | 14,597 |  |
| 101 | 101.8-9 | 5 | 基隆港 | 基隆港務局 | 16,249 |  |
| 秋季小計 | | | | | **74,119** | 18,530 |
| 冬 | 99 | 99.12 | 5 | 基隆港 | 基隆港務局 | 237,927 |  |
| 100 | 100.12 | 6 | 基隆港 | 基隆港務局 | 159,847 |  |
| 冬季小計 | | | | | **397,774** | 198,887 |

註：本表中申請放飛之團體，均為台灣海上競翔總會

a.放飛鴿數之明細資料：

| 季 | 99年 | | | 100年 | | | 101年 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 次別 | 出港日期 | 放飛鴿數 | 次別 | 出港日期 | 放飛鴿數 | 次別 | 出港日期 | 放飛鴿數 |
| 春 | 1 | 99.4.1 | 46,262 | 12 | 100.4.09 | 37,010 | 26 | 101.4.1 | 28,056 |
| 2 | 99.4.13 | 1,696 | 13 | 100.4.12 | 30,177 | 27 | 101.4.15 | 13,841 |
| 3 | 99.4.17 | 176 | 14 | 100.4.16 | 27,251 |  |  |  |
|  |  |  | 15 | 100.4.19 | 594 |  |  |  |
|  |  |  | 16 | 100.4.26 | 418 |  |  |  |
| 小計3次 | | 48,134 | 小計5次 | | 95,450 | 小計2次 | | 41,897 |
| 秋 | 4 | 99.8.1 | 16,827 | 17 | 100.8.09 | 11,151 | 28 | 101.6.09 | 12,128 |
| 5 | 99.8.14 | 4,626 | 18 | 100.8.13 | 7,742 | 29 | 101.6.16 | 1,613 |
| 6 | 99.8.17 | 2,187 | 19 | 100.8.17 | 740 | 30 | 101.6.23 | 299 |
|  |  |  |  |  |  | 31 | 101.6.26 | 248 |
|  |  |  |  |  |  | 32 | 101.6.3 | 196 |
|  |  |  |  |  |  | 33 | 101.7.03 | 113 |
|  |  |  |  |  |  | 34 | 101.8.11 | 9,229 |
|  |  |  |  |  |  | 35 | 101.8.15 | 4,891 |
|  |  |  |  |  |  | 36 | 101.8.18 | 1,022 |
|  |  |  |  |  |  | 37 | 101.9.01 | 850 |
|  |  |  |  |  |  | 38 | 101.9.04 | 257 |
| 小計3次 | | 23,640 | 小計3次 | | 19,633 | 小計11次a | | 30,846 |
| 冬 | 7 | **99.12.11** | 73,699 | 20 | **100.12.03** | 51,805 | NA | | |
| 8 | **99.12.18** | 57,435 | 21 | **100.12.06** | 42,804 |
| 9 | **99.12.21** | 55,697 | 22 | **100.12.13** | 33,562 |
| 10 | **99.12.25** | 37,996 | 23 | **100.12.17** | 14,636 |
| 11 | **99.12.28** | 13,100 | 24 | **100.12.21** | 12,196 |
|  |  |  | 25 | **100.12.24** | 4,844 |
| 小計5次 | | 237,927 | 小計6次 | | 159,847 |

a.11次中，6次(#28-#33)自安平港出港，計14,597隻鴿子；5次(#34-#38)自基隆港出港，計16,249隻鴿子，合計30,846隻鴿子

表四-2、辦理海翔活動之團體：95-101.10

| **名 稱** | **人民團體** | **私人組織** |
| --- | --- | --- |
| 中華民國和平鴿競翔總會 | ✓ |  |
| 台北縣信鴿協會 | ✓ |  |
| 台南縣賽鴿協會 | ✓ |  |
| 台灣海上競翔總會 | ✓ |  |
| 台灣海翔國際聯盟 | ✓ |  |
| 南海賽鴿協會 |  | ✓ |
| 桃園信鴿協會南區分會 |  | ✓ |
| 高雄市信鴿協會 | ✓ |  |
| 嘉義縣賽鴿協會 |  | ✓ |

資料來源：交通部(團體資料)；內政部(是否為社會團體)

1. 台灣省信鴿協會101年8月1日（101）信鴿公旺字第006號函。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 另，經本院查詢網路資訊如下：嘉義縣中埔鄉中埔信鴿聯○會會長廖○山，涉嫌夥合廖○龍、黃○中招攬鴿友進行海上賽鴿聚賭，總賭資高達3000萬元，由廖○山等人抽頭牟利，案經嘉義市刑警大隊破獲，依賭博罪嫌將廖○山等人與賭客函送法辦。2009/04/30聯合報嘉義地方新聞http://blog.udn.com/chiayinews/2902103#ixzz2Cv77rjzy [↑](#footnote-ref-2)